



Jutjat Social núm. 2 de Granollers

Carrer Josep Umbert , 124 - Granollers
08402 Granollers

Tel. 936934715
Fax: 936934717
A/e: social2.granollers@xij.gencat.cat

NIG 0809644420240014393

Conflicte col·lectiu 264/2024 D2

-

Matèria: Conflicte col·lectiu

Entitat bancària: **Banc de Santander**
Per a ingressos en caixa, concepte: 1487000063026424
Pagaments per transferència bancària: IBAN ES55 0049 3569 9200 0500 1274
Beneficiari: Jutjat Social núm. 2 de Granollers
Concepte: 1487000063026424

Part demandant/executant: UGT SERVEIS PUBLICS DE CATALUNYA
Advocat/ada: José Manuel Maguilla Rodríguez
Graduat/ada social:

Part demandada/executada: CONSORCI D'EDUCACIO ESPECIAL MONTSERRAT MONTERO, AJUNTAMENT GRANOLLERS. PROTECCION CIVIL, CONSELL COMARCAL DEL VALLES ORIENTAL
Advocat/ada:
Graduat/ada social: Josep Maria Sarrate Pirot

SENTÈNCIA NÚM. 117/2025

Granollers, 28 de maig de 2025.

Daniel Martínez Fons, Magistrat-Jutge del Jutjat Social núm. 2 de Granollers, he vist aquestes actuacions promogudes per UGT-Serveis Públics de Catalunya contra Consorci d'Educació Especial Montserrat Montero i l'Ajuntament de Granollers en matèria de conflicte col·lectiu.

Antecedents de fet

Primer. L'11 de març de 2024 va tenir entrada en aquest Jutjat la demanda de conflicte col·lectiu presentada pel sindicat UGT-Serveis Públics de Catalunya en la què reclamava que es declarés el dret de tot el personal que fa tutories a meritjar el complement de tutories, així com el dret del personal assimilat a percebre el plus d'estadis contemplat al conveni col·lectiu. Mitjançant escrit de 22 de maig de 2024 s'amplià la demanda contra l'Ajuntament de Granollers i el Consell Comarcal del Vallès Oriental.

Segon. Admesa a tramitació la demanda, s'assenyalà el 19 de novembre de 2024. Arribat el dia de judici s'acordà la suspensió en vistes a arribar a un acord. A la vista de la impossibilitat de l'acord, es fixà com nova data de judici el 24 de gener d'enguany, dia en què es celebrà en presència d'ambdues parts. En l'acte de judici la part actora es ratificà en la demanda i desistí de les pretensions dirigides contra el Consell Comarcal del Vallès Orienta; de la seva banda, el lletrat en defensa de l'empleadora oposà l'excepció de prescripció, i pel que fa al fons de l'assumpte argumentà, d'una banda, que del text del conveni col·lectiu s'infereix que el plus estadis només l'ha de percebre el personal



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació: [REDACTED]
Data i hora 03/06/2025 10:46	Signat per Martínez Fons, Daniel;	



doncent, i respecte del complement de tutories indicà que s'havia arribat a un acord i s'està pagant amb efectes del gener de 2024. La lletrada en defensa i representació de l'Ajuntament de Granollers al·legà l'excepció de manca de legitimació passiva alhora que s'adherí als arguments del Consorci pel que fa al fons de l'assumpte. Es practicaren les proves documentals i testifical proposades i admeses. Obert el torn de conclusions, la part demandant exposà els arguments en favor de la seva interpretació, mentre que els codemandats reiteraren les raons que justificaven l'oposició a les peticions de la demanda. Acabat el torn de conclusions, les actuacions quedaren llestes per dictar sentència.

Terçer. En la tramitació d'aquest procediment s'han complert els preceptes legals processals essencials.

Fets provats

Primer. El conveni col·lectiu de treball de l'empresa Consorci d'Educació Especial Montserrat Montero (codi conveni 08102832012019) disposa a l'art. 26, sobre retribucions, el següent: "26.1. Estructura retributiva. Les retribucions del personal al servei del Consorci tindran l'estructura legalment establerta, amb caràcter bàsic, per a la funció pública classificant -se en retribucions bàsiques i retribucions complementàries. El personal podrà ser retribuït, al menys, pels següents conceptes:
(...)

- Els d'estadis per al personal docent i assimilat, aquest complement s'aplicarà d'acord amb els criteris del departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya."

L'art. 12 sobre jornada de treball fa la següent previsió:

"12.1. Personal docent i assimilat. El personal docent i assimilat (tècnics/ques superiors i mitjans/nes, mestres, logopedes, fisioterapeutes, infermers/res i educadors/res) estarà homologat al personal docent no universitari del departament d'ensenyament de la Generalitat de Catalunya i assimilat, i es regularà segons l'horari, el calendari de treball i les instruccions d'inici de curs fixats a cada moment, i d'acord amb les especificitats que estableix aquest conveni. L'horari del personal docent i assimilat serà 37,5 hores setmanals, distribuïdes de la següent manera:

- 30 hores presencials, de les quals 5h seran no lectives
- 5 hores de monitoratge de menjador amb remuneració addicional.
- 2,5 hores no presencials Es mantindran ad personam les condicions del monitoratge de menjador reconegudes per sentència judicial. Pel que fa a les jornades parcials, es mantindrà la proporció entre hores lectives i no lectives de permanència en el centre.

12.2. Personal d'administració i serveis. Pel personal d'administració i serveis, sense perjudici de les jornades parcials que pugin establir -se, la jornada de treball serà de 37,5 hores setmanals.

12.3 Períodes no lectius personal docent i assimilat. Durant els períodes no lectius, la jornada laboral serà de sis hores diàries de manera continuada, de les quals 5 seran presencials i la sisena hora serà no presencial.

12.4 Períodes no lectius personal d'administració i serveis. Durant els períodes no lectius, la jornada laboral serà de 37,5 hores/setmanals de manera continuada."

L'art. 15 sobre les vacances indica que: "15.1. Els períodes de vacances pel personal docent i assimilat (tècnics/ques superiors i mitjans/nes, mestres, logopedes, fisioterapeutes, fisioterapeutes -infermers/res i educadors/res) seran aquells que fixi el calendari escolar aprovat anualment pel departament d'Ensenyament per als centres docents no universitaris.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació: [REDACTED]	
Data i hora 03/06/2025 10:46	Signat per Martínez Fons, Daniel;		



15.2. Les vacances retribuïdes del personal d'administració i serveis es gaudiran entre l'1 i el 31 d'agost, ambdós inclosos"

Segon. Totes les persones treballadores que actualment perceben plusos per estadis són personal docent, tenint totes elles la categoria de mestre/a, excepte dues: una amb la categoria de tècnic/a superior psicòlog/a i una altra de tècnic/a mitjà logopeda. (folis 94 i 95).

Terçer. L'Ordre ENS/330/2014, de 6 de novembre, modificada per l'ordre EDF/56/2025, de 8 d'abril, regula el procediment de promoció econòmica per estadis que és d'aplicació a tots els funcionaris docents de carrera, en pràctiques i interins; així com al professorat laboral dels centres educatius inclòs a l'art. 20 del VI conveni col·lectiu únic d'àmbit de Catalunya del personal laboral de la Generalitat de Catalunya. La promoció retributiva prevista es fa en cinc estadis diferents de promoció que comporten els diferents nivells retributius del complement específic. L'art. 3 de la norma indica que, a partir de l'1 de gener de 2024, per assolir un estadi de promoció és necessari tenir 10 crèdits distribuïts de la manera següent: 6 crèdits corresponents a serveis prestats, serveis especials n cossos docents o amb vinculació laboral docent; els crèdits restants fins a 10 correspon a: implicació en el millorament dels resultats dels centre; el desenvolupament de funcions d'especial responsabilitat o representativitat durant el període corresponent a l'estadi que s'ha completat; la formació permanent i acadèmica durant el període corresponent a l'estadi que s'ha completat; la participació en activitats complementàries, colònies i plans d'entorn i la creació de materials educatius digitals.

Quart. El 21-12-2023 el comitè d'empresa del Consorci Centre d'Educació Especial Montserrat Montero arribaren a un acord de conformitat amb el qual a partir del gener de 2024 s'abonaria el concepte retributiu, anomenat complement de tutoria, als mestres que tinguessin la condició de tutors. Així mateix es contemplava que el complement fos abonat amb caràcter retroactiu, i sense cap interès legal pel retard, almenys des de l'any 2017 "en haver-se constatat que la Generalitat des d'aquella data aquest concepte dins el finançament ordinari del Centre. Sense perjudici que s'acrediti que aquest complement s'hagués estat pagant per la Generalitat de Catalunya des d'una data anterior per la qual cosa aquesta data anterior seria la correcta". Pel que fa a aquest compromís de liquidació d'endarreriments a tot el personal que hagués estat contractat durant el referit període en funcions de tutor s'acordava abonar el 50% de l'import final dels endarreriments abans del 31 de març de 2024 i el 50% restant, amb càrrec al pressupost del 2025, i abans de març de 2025 (foli 48).

Cinquè. L'empleadora ve abonant des del mes de gener de 2024 el complement de tutories a les persones treballadores que fan tutories. (fet conforme).

Sisè. Els membres del comitè d'empresa Srs. García Sánchez, Aguilera Gómez, i Sres. Folch Martínez i Traveria Solà el 29-9-2023 presentaren escrit, en qualitat de representants unitaris, davant de la Presidència del Consorci en què sol·licitaven que es fes efectiu el pagament del plus tutoria a tot/es els/les mestres de l'escola amb caràcter retroactiu, i es reconegués el pagament dels estadis a tot el personal considerat assimilat que compleixi els requisits en el moment de la seva concessió (folis 68 a 84 i 115 a 126).

Setè. El Ple de l'Ajuntament de Granollers de 28-5-2024 acordà aprovar la modificació del pressupost de l'Ajuntament per l'any 2024 per suplement de crèdit de 615.000€ com a subvenció extraordinària al Consorci d'Educació Especial Montserrat Montero. Segons es fa constar a la memòria explicativa de la modificació del pressupost de l'Ajuntament per l'any 2024, l'aportació extraordinària al Consorci d'Educació Especial Montserrat Montero tenia per objecte permetre que pogués fer front al pagament del complement de tutoria des del 2017.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació: [REDACTED]
Data i hora 03/06/2025 10:46	Signat per Martínez Fons, Daniel;	



Raonaments jurídics

Primer. La relació dels fets provats no han estat discutits, i deriven de la prova documental aportada, sent la controvèrsia únicament jurídica, d'una banda, sobre la interpretació del conveni col·lectiu d'aplicació a la demandada, i, de l'altra, sobre el compliment de l'acord entre representació dels treballadors i la demandada de 21 de desembre de 2023 pel què s'acordà abonar el complement de tutories amb efectes des de l'any 2017.

Segon. El sindicant demandant sol·licita, d'una banda, que es sancioni favorablement la interpretació que en fa de la norma col·lectiva aplicable segons la qual el personal assimilat ha de tenir dret a meritjar el complement d'estadis. I, de l'altra, que es reconegui el dret del persona que exerceix tutores a percebre el complement de tutories des de l'any 2017. L'empleadora s'oposa a la interpretació de l'art. 26 que en fa la part demandant, tot indicant que el complement d'estadis únicament està limitat al personal docent; i pel que fa al complement de tutories invoca la prescripció de les quantitats anterior a l'any 2023. De la seva banda, l'Ajuntament de Granollers al·lega la manca de legitimació passiva, i, pel que fa al fons de l'assumpte considera que el complement d'estadis solament s'ha d'abonar, en aplicació de la literalitat del conveni col·lectiu, al personal docent.

Delimitat l'objecte de conflicte, cal començar, per raó d'ordre públic, pronunciant-nos sobre la pretensió de reconeixement del pagament dels endarreriments del complement de tutories des de l'any 2017. Cal recordar que art. 153.1 LRJS estableix que s'han de tramitar a través del procés de conflicte col·lectiu les demandes que afectin als interessos generals d'un grup genèric de treballadors o a un col·lectiu genèric susceptible de determinació individual, i que versin sobre l'aplicació i interpretació d'una norma estatal, convenis col·lectius - sigui quina sigui la seva eficàcia -, pactes o acords d'empresa. Doncs bé, en aquest cas el que es demana no té per objecte la interpretació i/o aplicació d'un acord, com és el signat entre la representació unitària i l'empleadora el 21-12-2023 respecte del pagament de les tutories, sinó que el que es pretén és un mer pronunciament sobre l'incompliment parcial de mateix, atès que a diu d'avui encara no s'han fet efectius els endarreriments des de l'any 2017 i fins el gener del 2024 tal i com es recull al text de l'acord. Així és. Allò que es demana a l'escrit demanda "*dicte sentència por la que se reconozca el derecho de todo el personal que ejerce tutorías a percibir el complemento tutorías*"; dret que ja va ser reconegut expressament i amb caràcter retroactiu pel referit acord de 21-12-2023. D'aquesta manera, aquí l'única pretensió quedaria limitada a un pronunciament merament declaratiu sobre l'incompliment de l'acord pel que fa al pagament dels endarreriments. Així doncs, sent vigent el pacte, i ni havent estat posat en dubte la validesa de l'acord sobre els endarreriments - per exemple, en base al principi de legalitat administrativa, i en particular, pressupostària de l'art. 134.2 CE - ni tampoc sol·licitant-se la interpretació de cap dels aspectes del mateix, és lògic pensar que la pretensió instada per la part demandant no és objecte del procés de conflicte col·lectiu. En aquest sentit, a banda de les mesures col·lectives de conflicte que es vulguin exercir per tal de demanar el compliment d'allò pactat, haurà de ser a través de les eventuais reclamacions individuals la via a través de la què fer valdre l'acord i en la què, si és el cas, es discutirà bé l'eficàcia de l'acord de 23-12-2023, bé la legalitat d'allò pactat a la vista de les normes de dret necessari inalterables pel personal laboral del sector públic a través de la negociació col·lectiva (com és sabut, a diferència de la negociació col·lectiva al sector privat, la que es realitza en l'àmbit de l'Administració Pública moltes de les regles legals sobre condicions de treball com ara temps de treball, vacances, permisos o salari tenen la consideració de topes màxims). Lògicament, aquesta conclusió, porta també a



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació: [REDACTED]
Data i hora 03/06/2025 10:46	Signat per Martínez Fons, Daniel;	



desestimar l'excepció de prescripció que, en tot cas, s'hauria de fer valdre davant de les reclamacions individuals instades pels treballadors als què se'ls ha reconegut el complement de tutories des de l'any 2017 i fins el 2023 en el tantes vegades referit acord de 23-12-2023.

Tercer. Pel que fa a la pretensió d'interpretació de l'art. 26 del conveni col·lectiu d'aplicació respecte de les persones treballadores que han de tenir dret a meritjar el complement d'estadis, cal que ens pronunciem, amb caràcter previ, sobre la manca de legitimació passiva invocada per l'Ajuntament de Granollers. Certament, l'empleadora té personalitat jurídica diferenciada de l'Ajuntament de Granollers; i a l'Ajuntament ni acordà ni li es d'aplicació el conveni col·lectiu del Consorci d'Educació Especial Montserrat Montero. Ara bé, és indubtable que es veurà afectat pel resultat del present pleit, atès que és qui haurà de fer front a les obligacions financeres derivades de l'eventual reconeixement del dret reclamat. Per tant, sembla lògic concloure que l'Ajuntament ha de ser cridat en el present procediment per defensar allò que estimi oportú respecte de la pretensió del reconeixement del complement d'estadis a tot el personal assimilat en els termes que es definit als arts. 12 i 15 del conveni col·lectiu del Consorci.

Dit això, i pel que fa a la interpretació proposada per la part demandada respecte del radi d'aplicació subjectiu del complement d'estadis, segons la qual ha d'incloure al personal assimilat, hem de dir, ja d'entrada, que no pot tenir acollida favorable. És sabut que la jurisprudència – per coneguda és sobrer la seva cita en detall – indica que la interpretació de les clàusules dels convenis col·lectius s'ha de fer combinant les regles d'interpretació de les normes amb les de la interpretació dels contractes. Doncs bé, en primer lloc, la literalitat de l'art. 26 indica que el complement d'estadis al personal docent i assimilat *"s'aplicarà d'acord amb els criteris del departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya"*. Els referits criteris són els continguts a l'Ordre ENS/330/2014, de 6 de novembre, modificada per l'ordre EDF/56/2025, de 8 d'abril, segons el qual la promoció econòmica a través del reconeixement d'estadis es limitada, en l'actualitat, al personal docent – independentment de la naturalesa del vincle a través del què presten serveis –, requerint, a més, el previ reconeixement de l'estadi per part de l'Administració per meritjar-lo. Efectivament, el complement d'estadis regulat per la norma administrativa referida és, avui per avui, una forma específica de promoció econòmica únicament prevista per al personal docent, sent els criteris aplicables per meritjar-lo vinculats a les activitats docents. En aquest sentit, resultaria del tot estrany que el conveni col·lectiu vinculés la meritació del complement per part del personal assimilat, que no fa tasques docents, a l'assoliment d'uns objectius mínim estretament vinculat al desenvolupament de tasques que són pròpies dels docents.

A banda de l'anterior, cal tenir en compte, a més, que al moment de la negociació i acord del conveni col·lectiu era vigent el redactat original de l'Ordre ENS/330/2014, de 6 de novembre, segons la qual el complement d'estadis únicament es reconeixia al personal docent que prestava serveis en règim funcional, bé de carrera, bé interí; de manera que sembla lògic pensar que la inclusió expressa d'aquest complement es va fer amb la voluntat de reconèixer la promoció a través d'estadis també al personal docent que prestava serveis en règim laboral. D'aquesta manera, s'aplicava el mateix criteri de promoció econòmica que tenia reconegut el personal docent pertanyent als escalafons de l'Estat o de la Generalitat i que per raons òbvies quedava fora de l'àmbit d'aplicació del conveni col·lectiu.

No contradiu aquesta conclusió el fet que la regulació del temps de treball i de les vacances, arts. 12 i 15 respectivament del conveni col·lectiu, sigui homogènia per al personal docent i assimilat, especificant expressament que ambdós col·lectius estan integrats per *"tècnics superiors i mitjans/nes, mestres, logopedes, fisioterapeutes,*



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació: [REDACTAT]
Data i hora 03/06/2025 10:46	Signat per Martínez Fons, Daniel;	



infirmers/eres i educadors/eres"; ja que en tots aquests casos la prestació de serveis està estretament lligada al transcurs del calendari escolar, i, en aquest sentit, sembla lògic un tractament uniforme de la condició de treball. Per tant, no sembla raonable una interpretació sistemàtica dels arts. 12 i 15 en relació el 26 del conveni col·lectiu, atès que, com s'ha dit, allò que es retribueix amb el complement d'estadis, a través de la remissió a la regulació administrativa del mateix, és la qualitat en l'exercici de l'activitat docent.

Finalment, no podem donar per bona que la voluntat dels negociadors va ser la de reconèixer el complement d'estadis al personal assimilat com a contrapartida de la supressió d'un complement de fidelitat reconegut fins aquell moment, tal i com expressà la testifical del Sr. Aguilera Sánchez, membre del comitè d'empresa que participà en la negociació del conveni col·lectiu del Consorci. A banda, de ser manifestació de part interessada - no constant acreditat que amb anterioritat el personal assimilat percebés un complement de fidelitat, i no havent estat citats la resta de membres de la comissió negociadora, i en particular, els representants del Consorci, perquè corroboressin quina va ser la voluntat dels negociadors al redactar l'art. 26 del conveni col·lectiu -, no podem perdre de vista, com indicàvem més amunt, que la negociació col·lectiva al sector públic s'ha d'ajustar a les normes de dret necessari. I, en concret, cal no oblidar que els Ens Públics han d'intervenir en els processos de negociació col·lectiva conforme al marc legal estipulat, i, en particular, pel que fa referència als límits retributius del personal laboral del sector públic d'allò que deriva de la premissa constitucional de l'art. 134.2 CE. En aquest sentit, és lògic pensar que qualsevol acord sobre l'estructura retributiva del personal laboral queda mediatitzat pel compliment de les referides normes de dret necessari.

En definitiva, a la vista de les consideracions anteriors, hem de concloure que el complement d'estadis únicament es meritara pel personal docent i en les condicions específiques previstes per l'art. 26 del conveni col·lectiu.

Quart. Contra resolució es pot interposar un recurs de suplicació (art. 191.3 LRJS).

Atesos els raonaments precedents

Decisió

Desestimo l'excepció de manca de legitimació passiva instada per l'Ajuntament de Granollers.

Desestimo la demanda per UGT-Serveis Públics de Catalunya contra Consorci d'Educació Especial Montserrat Montero i l'Ajuntament de Granollers, als què absolc de les pretensions dirigides contra ells.

Notifiquen aquesta Sentència a les parts i feu-los saber que contra ella poden interposar recurs de suplicació davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya tal i com estableixen els articles 229 i 230 LRJS per compareixença o per escrit en el termini de cinc dies hàbils següents a la seva notificació, essent indispensable que en el moment d'anunciar el recurs la part que no ostenti la condició de treballador o gaudeixi del benefici de la justícia gratuïta hagi consignat l'import íntegre de la condemna o presenti aval solidari de l'Entitat Financera pel mateix import, depositant a més la quantitat de 300€.

L'Estat, les Comunitats Autònomes, els Ens Locals i les entitats de dret públic amb personalitat pròpia vinculades o dependents dels mateixos, així com els Ens de dret públic regulats per la seva normativa específica i els òrgans constitucionals, estaran



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació: [REDACTAT]
Data i hora 03/06/2025 10:46	Signat per Martínez Fons, Daniel;	



exempts de l'obligació de constituir dipòsits, caucions, consignacions o qualsevol altra tipus de garantia prevista legalment. Els sindicats i qui tingueren reconegut el benefici de la justícia gratuïta també estaran exempts de constituir dipòsits i consignacions.

Així ho pronuncio, mano i signo.

El magistrat jutge



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació: [REDACTED]
Data i hora 03/06/2025 10:46	Signat per Martínez Fons, Daniel;	

Justificant de recepció

Remitent:

Òrgan judicial: Jutjat Social núm. 2 de Granollers

Dades de l'assumpte:

Procediment: Conflicte col·lectiu

Número/any i secció de procediment: 264/2024-D2

Destinatari:

Procurador: Entrena Lloret, Oscar

Col·legi de procuradors: Il·lustre Col·legi de Procuradors de Barcelona

Dades de la notificació:

Canal: Noticat

Id. notificació: 230216474

Resolució: SENT. TEXT LLIURE

Data resolució: 28/05/2025

Data enviament: 03/06/2025 10:56

Data dipòsit: 03/06/2025 10:56

Data recepció: 03/06/2025

Documents enviats:

Sentència: SENT. TEXT LLIURE

28/05/2025

Evidències:

Evidència del dipòsit: evidencia_dipositada_230216474.xml

Evidència de l'acceptació: