

Consulta pública prèvia a la redacció del
Reglament d'estacionament regulat a la
via pública de Granollers (2024)

Impulsat per:



Ajuntament de Granollers

Amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes municipals i de conformitat amb el que preveu l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter previ a la creació del nou text de reglament d'estacionament regulat a la via pública de Granollers i com a conseqüència la derogació dels reglaments que més avall s'indiquen, es portarà a terme una consulta pública a través del Portal de Transparència municipal, a fi de recollir l'opinió de les persones i les entitats/organitzacions més representatives potencialment afectades per aquesta norma sobre:

- a) els problemes que es pretén solucionar amb l'aprovació de la norma
- b) la necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- c) els objectius de la norma
- d) les possibles solucions alternatives (reguladores i no reguladores)

En compliment de l'anterior per realitzar la consulta pública en el procediment d'elaboració i modificació del reglament, les persones, entitats i associacions que ho considerin oportú poden fer arribar la seva opinió sobre els aspectes a sota detallats, fins el dia que s'indiqui, a través d'instància presentada al Registre municipal d'entrada, al formulari corresponent que figura en el Portal.

a) **Problemes que es pretén solucionar amb l'aprovació de la norma**

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que va aprovar el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, el Reial decret legislatiu 339/1990, de 2 de març, pel qual s'aprova el text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, amb les seves successives modificacions i disposicions complementàries, i el Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual es va aprovar el Reglament del patrimoni dels ens locals, confereixen als municipis potestat reglamentària per regular els usos de les vies públiques i la circulació de vehicles, amb subjecció als principis i normes contingudes en aquestes disposicions.

Per altra banda, s'ha de tenir en compte allò que disposa el Pla de Mobilitat Urbana Sostenible 2018-2024 aprovat definitivament pel Ple de l'Ajuntament en sessió celebrada el 18 de desembre de 2018, que recull la proposta d'ampliació les zones d'estacionament regulat en les actuacions 5.3, amb referència a la zona blava, la 5.4 en referència a l'àrea verda residencial i la 5.7 en referència a la regulació de les zones de càrrega i descàrrega mitjançant reserva de plaça.

Al primer semestre de 2020, es redacta l'estudi de l'estacionament regulat a la Granollers, per tal d'establir una diagnosi detallada i establir una bateria de propostes

detallades per la millora de l'estacionament regulat en superfície a la ciutat. I al Ple de 27 d'octubre de 2020 s'aprova l'ampliació de l'oferta d'aparcament regulat.

El Ple de l'Ajuntament de Granollers, en sessió celebrada el 30 de març de 2021, va aprovar definitivament la modificació de l'Ordenança municipal de circulació de vianants i vehicles de Granollers, de diversos punts de l'articulat entre els quals es troba l'actualització de la normativa en relació a les noves àrees i sistemes de gestió de l'estacionament regulat previstes a la ciutat. Posteriorment, al maig de 2022 va entrar en vigor la modificació de l'Ordenança municipal de circulació de vianants i vehicles de Granollers, relativa a la circulació de VMP.

El Ple de la corporació, en sessió celebrada el dia 29 de juny de 2021, va aprovar inicialment la modificació del «Reglament del servei municipal d'estacionament regulat en via pública», així com refondre tot el text normatiu de l'esmentat reglament en un únic document. Al no haver-se presentat al·legacions en el termini d'informació pública endegat mitjançant anuncis publicats en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 12 de març de 2020, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, número 8094 de 24 de març de 2020, en el Punt d'Avui el 16 de març de 2020 i en tauler d'edictes electrònic d'aquesta corporació, des del dia 17 de març fins al 14 de juliol de 2020, ambdós inclosos, i en virtut de l'acord plenari anterior, es considerarà aprovat DEFINITIVAMENT la modificació del reglament esmentat.

Així doncs, el servei municipal de regulació d'estacionament a la via pública té per objecte materialitzar les polítiques de mobilitat sostenible relacionades amb l'ocupació de l'espai públic pel vehicle privat, racionalitzant i intentant donar resposta a cada motivació de la demanda: aparcaments relacionats amb les compres i activitats comercials i altres activitats lligades a equipaments grans generadors de mobilitat, aparcament per a residents, aparcaments dissuasius i aparcaments relacionats amb la càrrega i descàrrega o de distribució urbana de mercaderies. Les àrees d'estacionament regulat, autoritzades per l'Ajuntament de Granollers, donen servei a la mobilitat de la ciutat, ordenant un bé escàs com és l'estacionament a la calçada.

En aquest sentit, la gestió del servei de regulació i control de l'estacionament, ha de complir les següents línies d'actuació estratègiques:

- Maximitzar la rotació de les places existents a per a cada tipologia d'àrea objecte de regulació (àrea blava, àrea verda i àrea DUM).
- Millorar les possibilitats d'estacionament dels residents i la qualitat de vida del seu entorn.
- Reduir la congestió mitjançant una major rotació en l'estacionament de vehicles en zones d'alta demanda i comercials, disminuir la manca de respecte a la normativa d'estacionament i afavorir la utilització de modes de transport sostenibles, tal com la bicicleta i el transport públic col·lectiu.
- Disminuir el trànsit d'agitació.
- Millorar l'eficiència de les zones regulades de l'Ajuntament mitjançant la utilització de noves tecnologies implementades al municipi.

Es tracta, en definitiva, de regular les relacions entre l'Ajuntament, el prestador del Servei i els usuaris, assenyalant els drets i obligacions bàsiques de cada una de les parts, sense perjudici de les atribucions d'altres Administracions.

Noves necessitats:

Atès la necessitat de valorar l'ampliació de noves zones d'àrea verda i àrea blava a la ciutat de Granollers s'ha realitzat l'anàlisi tècnic dels àmbits vigents i la necessitat més immediata respecte l'aplicació de la Zona de Baixes Emissions i pressió dels àmbits més tensionats, així com una revisió de la normativa.

Atès la necessitat d'establir un mecanisme àgil i actualitzat per la tramitació de la modificació i ampliació de les àrees d'estacionament regulat.

Atès la necessitat de millorar diversos aspectes cabdals del reglament i reestructurar-lo per donar-li més coherència i incorporar els nous elements i modificacions previstes en la gestió de les àrees d'estacionament regulat de la ciutat, es proposa derogar l'anterior reglament i aprovar-ne un de nou.

Es proposa redactar i aprovar un **nou reglament d'estacionament**. Aquest nou reglament pren de base el reglament actual vigent, i en essència es pot considerar una modificació, però atès el gran nombre de canvis estructurals i formals del document (no tants en el contingut) es pretén tractar-lo com a nou reglament.

Per tant, les modificacions respecte el document de reglament vigent, són les següents:

- Canvi en l'estructura de l'articulat del document.
- Incorporació d'índex.
- Nou article respecte la Determinació dels espais: *La determinació dels espais de la via pública que siguin destinats a les tipologies d'estacionament regulades a l'article primer seran determinades per resolució d'alcaldia, o del òrgan en qui delegui, atès que és competència d'alcaldia l'adopció de l'acord, segons resulta del l'article 21.1 S de Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Règim Local.*
- Agilitzar la tramitació de la categoria de vehicles residents en àrea verda, així com modificar horaris i condicions de vehicles autoritzats en àrea DUM, així com per la modificació o implantació de noves àrees d'estacionament regulat, definint que l'òrgan competent és la resolució d'alcaldia o òrgan en que delegui.
- Possibilitar la distinció d'àmbits de regulació d'estacionament regulat anàlogues a les àrees blaves amb l'aplicació d'horaris i tarifes diferents i senyalitzades amb colors diferents al blau.

- Ampliació de les possibilitats de suspensió del funcionament per motiu de període vacacional.
- Possibilitar als residents d'àrea verda l'estacionament en àrees adjacents quan així es determini.
- Descriure les tipologies i temps de validesa de les tarifes per a residents en Àrea Verda (per coherència d'acord amb el que acabi establint l'ordenança fiscal).
- Permetre l'estacionament de residents de l'illa de vianants a determinades Àrees DUM.
- Eliminar la possibilitat d'estacionament dels residents a determinades zones DUM.
- Possibilitar l'estacionament dels residents a carrers amb zona blava amb una bossa d'hores de 120 minuts diaris.
- Permetre l'estacionament dels vehicles dels gremis a places d'Àrea DUM, d'acord amb un conveni entre les parts, si s'escau la necessitat.
- Redefinir les condicions i els supòsits dels vehicles acreditats en l'àrea d'estacionament regulat.
- Afegir disposició transitòria respecte la durada i vigència dels convenis o acords previs per a la utilització de places d'estacionament en via pública.
- Millores de redacció en el conjunt del document.
- Eliminació de l'annex 2.

b) **La necessitat i oportunitat de la seva aprovació**

L'Ajuntament de Granollers disposa del *Reglament d'estacionament regulat a la via pública de Granollers*, que amb la posada en funcionament de les noves zones d'estacionament regulat a la ciutat i els nous sistemes de gestió i control mitjançant les noves tecnologies s'han d'actualitzar.

Alhora, es pretén millorar el funcionament de les àrees de Distribució Urbana de Mercaderies (DUM).

En definitiva, és necessari la redacció i aprovació del nou Reglament atès que és la oportunitat per solucionar la gestió òptima del servei municipal d'estacionament regulat a la via pública, i per poder controlar i regular el temps, les condicions i requisits necessaris amb que els vehicles es troben ocupant una plaça en les àrees d'estacionament establertes, i derogar l'actual reglament, per adaptar el text en un nou document reglamentari.

Finalment, es considera adient crear un nou document, enlloc de tractar-ho com una mera modificació, que integri totes les millores i adaptacions que tenen a veure amb la millora de la regulació del servei municipal d'estacionament a la via pública a la ciutat, sotmesos a autorització mitjançant control horari.

c) **Els objectius de la norma.**

Constitueix competència obligatòria municipal l'ordenació del trànsit de vehicles i persones en les vies urbanes tal com estableix la Llei 7/1985 de 2 d'abril reguladora de les bases de règim local i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya.

Per altra banda, s'ha de tenir en compte allò que disposa el Pla de Mobilitat Urbana Sostenible 2018-2024 aprovat definitivament pel Ple de l'Ajuntament en sessió celebrada el 18 de desembre de 2018, que recull la proposta d'ampliació les zones d'estacionament regulat en les actuacions 5.3, amb referència a la zona blava, la 5.4 en referència a l'àrea verda residencial i la 5.7 en referència a la regulació de les zones de càrrega i descàrrega mitjançant reserva de plaça.

El Reglament té per objecte principal establir el règim jurídic aplicable, en l'ús de les competències atorgades a l'Ajuntament de Granollers, per a la regulació, ordenació, gestió, vigilància i disciplina de l'estacionament a la via pública, en determinades àrees del municipi segons les següents tipologies d'estacionament:

1. Àrea Blava (àrea d'aparcament regulat amb preferència per a la rotació): Es tracta d'un estacionament regulat d'aparcament on l'usuari paga pel temps que ocupa una plaça d'aparcament en calçada, d'acord amb les tarifes aprovades per l'Ajuntament. L'objectiu és maximitzar la rotació en zones comercials i centres neuràlgics.

2. Àrea Verda (àrea d'aparcament regulat amb preferència per a residents): Es tracta d'una regulació de l'oferta de places en calçada per facilitar l'aparcament als residents de l'àrea i fomentar l'ús de models de transport més sostenibles. El règim tarifari és diferent segons si l'usuari és resident a l'àrea verda o no resident. Està pensat per a zones residencials amb problemes d'estacionament per la seva proximitat a centres d'atracció de vehicles.

3. Àrea DUM (àrea de Distribució Urbana de Mercaderies). Les places d'àrea DUM són aquelles àrees habilitades per poder fer la càrrega i descàrrega o el subministrament dels comerços amb un temps regulat.

Aquestes àrees estan controlades per equips i sistemes de vigilància i inspecció que estan habilitats específicament i a través dels quals es denuncien aquells vehicles que incompleixen la normativa d'estacionament regulat i aquelles altres infraccions derivades de l'estacionament en places de càrrega i descàrrega o la indisciplina a tot el perímetre d'afectació de l'àmbit regulat.

L'estacionament en aquestes places podrà requerir l'obtenció prèvia d'un comprovant de control horari expedit per l'Ajuntament pels mitjans habilitats a l'efecte. Amb

caràcter específic aquestes places podran permetre l'estacionament de residents a la zona on es trobin ubicades, per un temps limitat establert per resolució d'alcaldia, perquè puguin satisfer les seves necessitats com a residents.

Addicionalment, el reglament també preveu els supòsits i condicions amb que es podran acreditar vehicles per rebre autoritzacions d'estacionament a la Zones d'Àrea Blava i d'Àrea Verda o altres àrees anàlogues d'estacionament regulat.

d) **Les possibles solucions alternatives (reguladores i no reguladores)**

Les remissions contingudes en la legislació bàsica en la qual es fonamenta el Reglament remeten a un desenvolupament reglamentari.

No es consideren altres solucions alternatives que permetin regular la matèria que ens ocupa, raó per la qual hem d'utilitzar el tràmit que regulen els articles 58 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny-ROAS- i 69 i concordants de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En base a l'anterior motivació jurídica i en exercici de la competència atribuïda a l'Alcaldia per l'article 53.e) del decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.