

Junta de Govern Local

Secretaria

pl.Porxada 6, 2a planta - 08401 Granollers

Tel: 938426603 Fax: 938795696 alcaldia@granollers.cat

Acord de Junta de Govern Local aprovat en data 19/03/2024

Instruccions internes (329)

Assumpte: Aprovació de la instrucció per a la tramitació dels contractes menors a l'Ajuntament de Granollers

Número Expedient: 4/2024/329

Fets:

Primer.- La vigent Instrucció de tramitació dels contractes menors a l'Ajuntament de Granollers es va dictar poc temps després de l'aprovació de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector públic.

Des d'aquell moment s'han produït varies modificacions de la llei, essent la continguda en el Reial Decret llei 3/2020 de 4 de febrer la més rellevant en relació als contractes menors. L'adaptació als canvis legals i l'establiment de mesures addicionals en el procediment per garantir el caràcter esporàdic de la contractació menor, són les raons que aconsellen modificar la Instrucció.

Segon.- Els canvis proposats són bàsicament quatre:

1. Suprimir les múltiples referències que es fan a «la limitació de subscriure un determinat volum de contractes menors amb una mateixa empresa», atès que l'art. 118.3 de la Llei 9/2017 (LCSP inicial), modificat per Reial Decret llei 3/20220 de 4 de febrer, ja no la contempla. Això afecta bàsicament a l'apartat 2.4 de la Instrucció.
2. Per tal de reforçar la idea de que les prestacions a realitzar per contracte menor siguin esporàdiques, l'apartat 3.3.1.a. par.3 obliga a que l'informe justificatiu emès pel cap del servei indiqui que ha transcorregut més d'1 any des de la finalització de l'anterior contracte menor del mateix objecte, comptat des de la data de presentació de l'última factura. És a dir, es fixa el temps mínim que ha de transcórrer entre la finalització d'un contracte menor i l'inici d'un altre de les mateixes característiques, per tal de provar que la necessitat no és permanent sinó esporàdica o discontinua. El termini d'1 any es considera adequat i proporcionat, doncs la prestació en qüestió queda interrompuda al menys 1 any, trencant-se d'aquesta forma el denominat *encavalcament* de contractes menors que, quan es produïa, feia palès que la necessitat era permanent i no esporàdica. Destaquem en aquest sentit que l'art. 29.8



Ajuntament Granollers

LCSP estableix que la durada màxima dels contractes menors és d'1 any, sense que es puguin prorrogar.

3. Com a especificitat a la norma anterior, en casos urgents, sempre que hi hagin transcorregut més de 6 mesos des de la última factura d'un contracte menor del mateix objecte, es podran adjudicar per contracte menor prestacions de les mateixes característiques previ anunci al perfil del contractant per 5 dies hàbils, indicant l'objecte, les prestacions a contractar i el pressupost màxim. D'aquesta forma, l'escurçament a 6 mesos del període general d'1 any exigít entre un contracte menor i un altre de les mateixes característiques, queda àmpliament compensat pel fet d'obrir aquest nou contracte a concurrència pública mitjançant publicació en el perfil del contractant. Aquesta fórmula figura a l'apartat 3.3.1.a. par.3 de la Instrucció.
4. Per delimitar les responsabilitats en matèria de contractació, els informes sol·licitant la contractació menor s'hauran de subscriure pel cap de servei implicat per raó de la matèria.
5. S'afegeix un nou apartat (3.3.4) relatiu als contractes menors amb objecte artístic, els quals per motius de singularitat artística no constitueixen una necessitat continua i permanent.
6. Excepcionalment, quan a la finalització d'un contracte de servei o subministrament encara no s'hagi adjudicat un de nou que li doni continuïtat, i no sigui aplicable la pròrroga prevista a l'article 29.4 LCSP, es podrà subscriure un contracte menor amb la durada mínima imprescindible fins l'adjudicació de la licitació en tràmit. Per justificar la contractació menor excepcional, el cap del servei gestor haurà d'indicar en el seu informe la data de publicació de la licitació al perfil del contractant.

Aquesta excepció ve autoritzada per l'informe 73/2018 de 15/07/2019 de la Junta Consultiva de Contractació Pública del Estat.

Per tot el que s'ha exposat,

Es proposa a la Junta de Govern Local

Primer.- Aprovar la Instrucció per a la tramitació dels contractes menors de l'Ajuntament de Granollers. La qual s'annexa a aquest acord.

Segon.- Publicar la Instrucció al Portal de Transparència de la Corporació.

ANNEX

INSTRUCCIÓ PER A LA TRAMITACIÓ DELS CONTRACTES MENORS



Ajuntament Granollers

Exposició de motius

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (ara endavant, LCSP), que va entrar en vigor el dia 9 de març de 2018 en la gran majoria del seu articulat de conformitat amb la seva disposició final 16, regula dins els procediments per a l'adjudicació dels contractes els anomenats contractes menors (art. 131), i la tramitació dels expedients de contractació dels mencionats contractes menors (art. 118), per mitjà dels quals es permet la contractació directa. Així mateix, la disposició final primera de la mateixa LCSP, en el seu apartat tercer, contempla que tenen la consideració de mínimes les exigències que s'estableixen a l'article 118.1 per als contractes menors.

La LCSP té com a finalitat, entre d'altres, garantir una major eficiència en la utilització dels fons públics, i en aquest sentit incorpora una sèrie de mesures que tenen com a finalitat garantir una major transparència en els procediments de contractació, donant compliment als principis de publicitat i d'igualtat de tracte. Així mateix, la LCSP incideix en la lluita contra la corrupció i la prevenció dels conflictes d'interessos; l'art. 64 contempla que els òrgans de contractació hauran d'adoptar les mesures adients per lluitar contra el frau, el favoritisme i la corrupció, sent el contracte menor un dels procediments més analitzats per la doctrina com pels òrgans consultius i els tribunals, per la seva utilització irregular per part de les diferents administracions públiques.

La LCSP, amb la voluntat de minvar l'ús irregular de la contractació menor i amb el pretext de reduir la contractació directa a situacions extraordinàries, incrementa els documents a incorporar en els expedients de contractació dels contractes menors, per garantir que es faci ús d'aquest procediment per atendre necessitats esporàdiques, no previstes i urgents, sense que s'alteri l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.

Per tot l'exposat, consultada la Secretaria general, la Intervenció general i la Direcció de Serveis de Contractació de l'Ajuntament, amb la finalitat de donar compliment als nous requisits establerts a la LCSP per a la tramitació dels expedients de contractació en els contractes menors, i amb la voluntat d'establir uns criteris uniformes en la seva utilització per garantir la agilitat i simplificació en la seva tramitació, es dicten aquestes instruccions per a la tramitació dels contractes menors a l'Ajuntament de Granollers.

1. Àmbit d'aplicació de la instrucció

1.1. Queden sotmesos a aquesta instrucció les contractacions d'obres, serveis i subministraments que tinguin la consideració de contractes menors d'acord amb allò exposat a l'article 118 de la LCSP i que celebrin les diferents àrees i/o serveis integrants de l'Ajuntament de Granollers, així com els ens adscrits i els ens íntegrament dependents de l'Ajuntament.

S'entenen inclosos aquells contractes que tinguin un valor estimat inferior a 5.000 euros en els que el sistema de pagament s'hagi fixat per bestreta de caixa fixa, o altre sistema similar



Ajuntament Granollers

per efectuar pagaments de petita quantia, amb l'excepció que en matèria de publicitat estableix l'article 63.4 de la LCSP.

1.2. Aquesta instrucció serà d'aplicació als òrgans de contractació que tinguin assumida la competència per a la celebració de contractes menors, tenint en compte els límits quantitius dels contractes menors establerts a l'article 118.1 de la LCSP. La competència correspon a l'alcalde, si bé aquesta competència pot ser objecte de delegació. En aquest sentit, les resolucions administratives que s'adoptin per delegació indicaran aquesta circumstància i es consideraran dictades per l'òrgan delegant.

Els representants legals dels organismes autònoms i de la resta d'entitats del sector públic són els òrgans de contractació d'uns i altres segons la norma legal o reglamentària o la disposició estatutària corresponent.

2. Límits a la contractació menor

2.1. Límits quantitius

D'acord amb l'article 118.1 de la LCSP tenen la consideració de contractes menors:

- a) Els contractes d'obres que tinguin un valor estimat inferior a 40.000 euros (IVA exclòs).
- b) Els contractes de serveis i subministraments que tinguin un valor estimat inferior a 15.000 euros (IVA exclòs).

2.2. Límits temporals

Els contractes menors no podran tenir una durada superior a 1 any, a comptar des de la data d'inici de la prestació objecte del contracte

2.3. Límits per raó del contractista

L'article 118.3 de la LCSP introdueix una nova regla respecte els contractes menors i estableix que en l'expedient de contractació s'haurà de justificar que no s'està alterant l'objecte del contracte per evitar les regles generals de contractació, és a dir, que no ens trobem davant d'un fraccionament de l'objecte del contracte per reduir el seu valor i evitar una licitació pública.

2.4. Límits per raó de l'objecte

La contractació menor només ha de respondre a la cobertura de necessitats esporàdiques. Es considera que concorre aquest caràcter esporàdic, una vegada ha transcorregut un any des de la contractació menor d'una prestació de la mateixa naturalesa.

3. Procediment de tramitació dels expedients de contractació menor

3.1. Planificació



Ajuntament Granollers

La LCSP estableix l'obligació a les entitats del sector públic de planificar l'activitat contractual i, per tant, el fonament de la contractació menor no haurà de respondre a una manca de planificació.

D'altra banda, no es podrà fraccionar l'objecte del contracte, celebrant diferents contractes menors, amb la finalitat de minvar la quantia de l'objecte del contracte i obviar els diferents procediments d'adjudicació que preveu la LCSP, així com l'aplicació de les regles i principis generals de la contractació pública.

3.2. Requisits subjectius

Els contractistes hauran de tenir capacitat d'obrar i comptar amb la habilitació professional necessària per dur a terme la prestació que configura l'objecte del contracte menor, encara que no s'exigeixi la seva acreditació documental en l'expedient de contractació, atès que es presumeix.

3.3. Requisits formals

3.3.1 Requisits comuns per a tots els expedients de contractació menor

La tramitació dels expedients de contractació dels contractes menors s'iniciarà i es durà a terme des de les àrees o serveis municipals, d'acord amb l'àmbit funcional de l'objecte del contracte.

En la tramitació d'aquests expedients de contractació menor s'exigirà la documentació següent:

a) Informe justificatiu dels següents extrems:

- La necessitat del contracte, deixant constància de la competència municipal per procedir a la contractació.
- Que no s'està alterant i/o fraccionant l'objecte del contracte amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels procediments de licitació.
- Que aquesta necessitat a satisfer respon a una necessitat puntual i esporàdica. S'haurà d'acreditar en aquest sentit el transcurs de més d'1 any des de la finalització de l'anterior contracte menor de les mateixes característiques, comptat des de la data de presentació de l'última factura. Tanmateix, per motius d'urgència, si el període és superior a 6 mesos, es podrà adjudicar un contracte menor de les mateixes característiques, previ anunci al perfil del contractant per 5 dies hàbils indicant objecte, prestacions a contractar i pressupost màxim.
- La designació del responsable del contracte.
- Les condicions especials d'aptitud del contractista, si escau
- Les condicions especials d'execució del contracte, si escau



Ajuntament Granollers

L'informe justificatiu s'ajustarà al model annex a aquesta Instrucció. Haurà d'estar signat per la persona que sigui cap del servei gestor, amb el vist-i-plau del Secretari de la Corporació.

b) Pressupost

c) Resolució de l'òrgan competent en el qual s'aprova la necessitat de la contractació, l'aprovació de la despesa i l'adjudicació del contracte menor. En aquest sentit, caldrà formalitzar el document comptable que correspongui.

d) Factura. S'haurà d'incorporar a l'expedient la factura corresponent, i la seva conformació per part del/la tècnic/a competent equivaldrà a la recepció de la prestació contractada a satisfacció de l'Ajuntament.

3.3.2 Requisits específics pels expedients de contractació menor de serveis

En el contracte de serveis, a més, s'haurà de justificar en l'informe la insuficiència de mitjans propis per a la realització de l'objecte del contracte, segons l'establert a l'article 116.4 f) LCSP.

3.3.3 Requisits específics pels expedients de contractació menor d'obres

En el contracte menor d'obres, a més, s'haurà d'incorporar a l'expedient:

- El pressupost de l'obra.
- El projecte de l'obra, si alguna norma així ho requereix, supervisat pels serveis tècnics municipals si els treballs afecten a l'estabilitat, seguretat o estanquitat de l'obra.

Conjuntament amb el projecte i com a primer document de l'expedient de contractació menor, s'haurà d'incorporar la resolució acordant l'aprovació del projecte.

En aquests supòsits, la necessitat de la contractació que s'ha de justificar en l'informe resta substituïda per la memòria incorporada al projecte.

3.3.4 Requisits específics pels expedients de contractació menor de serveis de caràcter artístic.

En aquesta classe de prestacions, quan el valor estimat es trobi comprès en el llindar fixat per l'art. 118 LCSP, es podrà subscriure contracte menor sense més tràmit atès que aquestes prestacions no es poden considerar recurrents quan s'adjudiquen a artistes diferents.

D'altra banda caldrà especificar les prestacions artístiques a desenvolupar a l'informe justificatiu al que es refereix l'apartat 3.3.1 d'aquesta Instrucció.

3.4 Contractació menor excepcional



Ajuntament Granollers

Quan a la finalització d'un contracte de servei o subministrament encara no s'hagi adjudicat un de nou que li doni continuïtat, i no sigui aplicable la pròrroga prevista a l'article 29.4 LCSP, es podrà subscriure un contracte menor pel temps mínim imprescindible fins l'adjudicació de la licitació en tràmit. Per justificar la contractació menor excepcional, el cap del servei gestor haurà d'indicar en el seu informe la data de publicació de la licitació al perfil del contractant.

4. Especialitats procedimentals per a la tramitació dels contractes menors

Amb la voluntat d'agilitar i simplificar la tramitació de la despesa vinculada amb la contractació administrativa de tercers, l'Ajuntament de Granollers estableix una especialitat procedimental en la tramitació dels expedients de contractació menor en funció de la seva quantia, sempre en concordança amb allò que s'estableixi a les corresponents Bases d'execució del pressupost.

4.1. Àmbit d'aplicació

En aquest sentit, com a regla general, aquesta especialitat procedimental serà d'aplicació a la tramitació dels expedients de contractació menor d'obres, serveis i subministrament amb un import igual o inferior a 5.000 euros (IVA inclòs), tenint en compte que aquest límit quantitatiu ho és de forma conjunta i per cada tipologia de contracte amb similar objecte.

No serà d'aplicació aquesta especialitat procedimental en la tramitació d'aquells contractes menors que comportin la necessitat d'aprovar prèviament una memòria valorada o un projecte d'obres. En aquests casos s'haurà de tramitar l'expedient de contractació menor d'acord amb els requisits establerts a l'apartat 3.3 d'aquestes instruccions.

4.2. Tramitació

La tramitació dels expedients de contractació menor subjectes a aquesta especialitat procedimental requerirà de l'aprovació de la disposició de la despesa corresponent, que caldrà tramitar-la com a expedient PRODES en la plataforma electrònica municipal, a instàncies de les àrees i/o serveis municipals en que correspongui l'àmbit funcional de l'objecte del contracte, d'acord amb el tràmit establert a les corresponents Bases d'execució del pressupost, i que haurà de contenir el següent:

En la tramitació de l'expedient PRODES caldrà identificar amb claredat l'objecte del contracte, que la prestació no estigui relacionada a cap contracte o acord marc, que no superi els 5.000'€ (IVA inclòs). En aquelles sol·licituds que superin els 1000'€ (IVA inclòs) s'haurà d'incloure el seu pressupost.

Es designarà responsable del contracte al/a la responsable de l'àrea i/o servei municipal que tramiti el corresponent expedient.

En tot cas la factura s'incorporarà a l'expedient.



Ajuntament Granollers

5. Publicitat dels contractes menors

Amb l'objecte de garantir els principis de publicitat i transparència que regeixen, entre d'altres, la contractació del sector públic, la LCSP determina que la informació relativa als contractes menors serà objecte de publicació al perfil del contractant de l'òrgan de contractació i es comunicarà, també, al registre públic de contractes del sector públic, per a la seva inscripció.

5.1. Publicació al perfil del contractant

La informació relativa als contractes menors s'haurà de publicar al perfil del contractant, en la forma prevista a l'article 63.4 de la LCSP.

En aquest sentit, la informació a publicar per als contractes menors serà, com a mínim, el seu objecte, la durada, l'import d'adjudicació (IVA inclòs) i la identitat de l'adjudicatari, ordenant-se els contractes per la identitat de l'adjudicatari.

D'altra banda, no seran objecte de publicació al perfil del contractant els contractes menors amb un valor estimat inferior a 5.000 euros, sempre que el sistema de pagament utilitzat sigui el de bestreta de caixa fixa o altre sistema similar per efectuar pagaments de petita quantia.

5.2. Tramesa al registre públic de contractes del sector públic

Sense perjudici de la publicació en el perfil del contractant, serà procedent també la publicació de la informació relativa als contractes menors en el registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya, de conformitat amb l'establert a l'article 346 de la LCSP.

6. Contractació de l'accés a bases de dades i la subscripció a publicacions

De conformitat amb la disposició addicional novena de la LCSP, per a la subscripció a revistes i altres publicacions (amb independència del seu suport) i per a la contractació de l'accés a bases de dades especialitzades, així com dels serveis necessaris per a la subscripció o contractació anteriorment esmentats, es podrà efectuar d'acord amb les normes previstes per a la contractació menor, independentment de la seva quantia i sempre que el contracte no estigui subjecte a regulació harmonitzada, i amb subjecció a les condicions generals que apliquin els proveïdors, fin i tot les referides a les fórmules de pagament. En aquests casos, serà admissible el pagament amb anterioritat a l'entrega o realització de la prestació, sempre que aquest fet respongui als usos habituals del mercat.

En aquest sentit, per a la subscripció a revistes i altres publicacions i per a la contractació de l'accés a bases de dades especialitzades, que tenen la consideració de contractes privats, no serà d'aplicació els límits quantitius per a la contractació menor establerts en la LCSP, havent-se de tramitar l'expedient de contractació d'acord amb l'apartat 3 de les presents instruccions per a la tramitació dels contractes menors.



**Ajuntament
Granollers**

7. Règim jurídic aplicable a la contractació menor

En tot allò no previst a les presents instruccions serà objecte d'aplicació la LCSP, la normativa de desenvolupament de la LCSP, la resta de normes de dret administratiu i, en el seu defecte, la normativa privada.

El secretari general
Signat digitalment per Manuel Monfort Pastor
Data: 19/03/2024 14:25:01

ANNEX

MODEL D'INFORME JUSTIFICATIU DE CONTRACTE MENOR

Identificació de l'expedient

Relatiu a l'adjudicació del **subministrament** o **servei** de, mitjançant contracte menor.

Fets

1. Existeix la necessitat del subministrament de (objecte del contracte), (justificació de la necessitat del contracte), que es durà a terme.....(descripció), per un període demesos/dies, és a dir des del.....al

o bé

1. Existeix la necessitat del servei de (objecte del contracte), (justificació de la necessitat del contracte i la insuficiència de mitjans propis per a la realització de l'objecte del contracte), que es durà a terme.....(descripció), per un període demesos/dies, és a dir des del.....al

2. Aquest **subministrament** o **servei** es pot adjudicar mitjançant contracte menor, perquè la seva quantia és inferior a 15.000,00 euros (IVA exclòs), d'acord amb allò que estableix l'article 118.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic,

3. Aquesta contractació no altera ni fracciona l'objecte principal del contracte amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels procediments licitatoris.

4. Les necessitats a satisfer responen a una necessitat puntual i esporàdica. S'haurà d'acreditar en aquest sentit el transcurs de més d'1 any des de la finalització de l'anterior contracte menor de les mateixes característiques, comptat des de la data de presentació de l'última factura. Exemple: «La última factura per un subministrament o servei de les mateixes característiques es de data XX».

5.S'ha demanat pressupost a l'empresa **, que ha presentat un preu de ** euros més ** euros en concepte d'IVA (.....%), el que fa un total de ** euros.

6. L'oferta presentada per aquesta empresa es considera adequada per tal de satisfer dita necessitat.

7 A l'aplicació pressupostària existeix crèdit suficient per atendre aquesta despesa.

Fonaments de dret

1. Els articles 16, 118 i 131.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en quant a la consideració de contracte de subministrament i el tràmit d'adjudicació mitjançant un contracte menor.

2. L'art. 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, modificat per Reial Decret 3/2020, de 4 de gener de mesures urgents, sobre els límits quantitatius i els requeriments que han de tenir els contractes menors

3. L'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, pel que fa a la necessitat del contracte.

4. L'article 62 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en quant a la designació d'un/a responsable del contracte.

5. L'article 72 del Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, en concordança amb l'article 153.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en quant a la formalització dels contractes menors.

6. L'article 63.4 i 346 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, pel que fa a la publicitat de la informació relativa als contractes menors en el perfil del contractant i al Registre públic de contractes de la Generalitat

Per tot allò exposat,

Proposo

Primer.- Aprovar la despesa i adjudicar a l'empresa **, amb CIF, la contractació del subministrament de, mitjançant contracte menor, per un import de ** euros i ** euros d'IVA (..... %), el que fa un total de ** euros, conforme el pressupost que consta a l'expedient, a càrrec de l'aplicació pressupostària, per un període demesos/dies, és a dir des del....al, i d'acord amb els fets i fonaments de dret invocats.

Segon.- Designar responsable del contracte al/a la senyor/a, (càrrec), d'acord amb l'article 62 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

O bé en cas de ser la mateixa persona:

Designar responsable del contracte al /a la sotasignant de l'informe, d'acord amb l'article 62 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Tercer.- Remetre telemàticament al Registre Públic de Contractes de la Generalitat la informació relativa al contracte, d'acord amb allò establert a l'article 346 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Quart.- Publicar la informació relativa d'aquest contracte menor al perfil del contractant en la forma prevista a l'article 63.4 de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Cinquè.- Comunicar la resolució d'adjudicació al Servei de Comptabilitat, als efectes oportuns

Sisè.- Notificar a les persones interessades la resolució d'adjudicació, amb l'expressió de la possibilitat d'interposar-hi els recursos corresponents.

Signatura

Vist-i-plau

Cap del servei de.....

El secretari general